



# DESCENTRALIZACIÓN PARA UN CRECIMIENTO MÁS INCLUSIVO: PROPUESTAS DE REFORMA

*Luiz de Mello  
Director Adjunto, OCDE  
Gobernanza y Desarrollo Territorial*

**8 de Noviembre de 2016**



# El Perú y la OCDE

---

- **Programa País del Perú** con la OCDE (3 años) con 3 pilares :
  1. Llevar a cabo 14 estudios específicos;
  2. Incrementar participación del Perú en comités de la OCDE;
  3. Adhesión a varios instrumentos legales de la organización
- Relevancia destacada de la **Gobernanza Pública** (OCDE/GOV) en el Programa País:
  - **Estudio sobre Gobernanza Pública,**
  - **Estudio Territorial,**
  - Estudio sobre Políticas Regulatorias,
  - Estudio sobre Integridad y
  - Estudio sobre Contratación Pública
- Promover hoja de ruta para reforma integrada de la gobernanza que fomente **crecimiento inclusivo**



# Cooperación en políticas territoriales y de gobernanza pública

---

## Proceso

- Cooperación Perú y Comité de Políticas de Desarrollo Regional, OCDE
- Diagnóstico y formulación de recomendaciones basadas en revisiones por 7 pares -  
- intercambio de buenas prácticas y experiencias
  - Alemania, Canadá, Colombia, Chile, España, Mexico, EEUU
- CEPLAN y SGP contra-partes principales
  - Cooperación estrecha **PCM, MEF, MINAGRI, MIDIS, PRODUCE, MINAM y MVCS**
  - Misión a 5 regiones: **Arequipa, Cajamarca, Cusco, San Martín y Lima** (departamento)
- Lanzamiento el 14 octubre 2016 en Foro Perú-OCDE
  - Secretario General de la OCDE Gurria y Presidente del Perú Kuczinski

## Áreas Principales

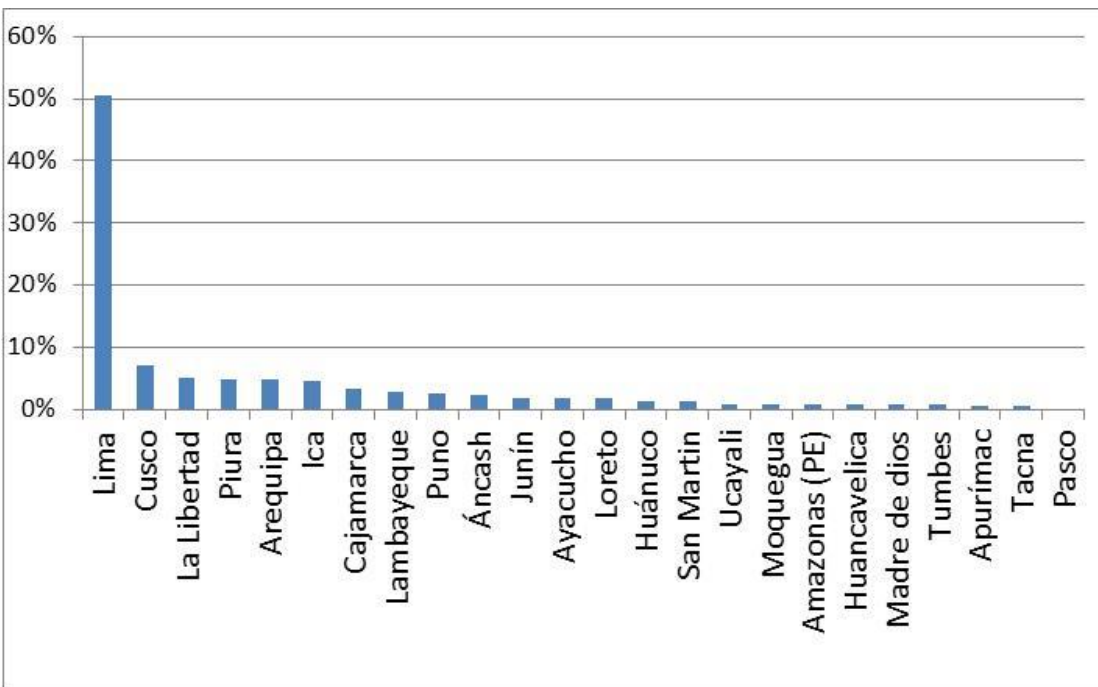
- Enfoque regional al desarrollo económico nacional
- Reformas de gobernanza y fiscales
- Gobernanza multinivel



# Diagnóstico

## 1. Heterogeneidad territorial y preponderancia de Lima

Contribución regional al Valor Agregado Bruto (2007-2013)



Fuente: OCDE basado en data del INEI

### Preponderancia de Lima

- 8.5 millones (9<sup>na</sup> ciudad más grande comparada a las de los países de la OCDE)
- ➔ **Lima alberga a 1/3 de la población y contribuye al 48% del PIB y 50% del crecimiento**

**Arequipa**, la segunda ciudad más grande tiene **menos del 1/10 de la población de Lima** metropolitana (969 mil versus 9.8 millones)

➔ **El Perú carece de ciudades secundarias que actúen como amortiguadores de población y motores de crecimiento regionales.**

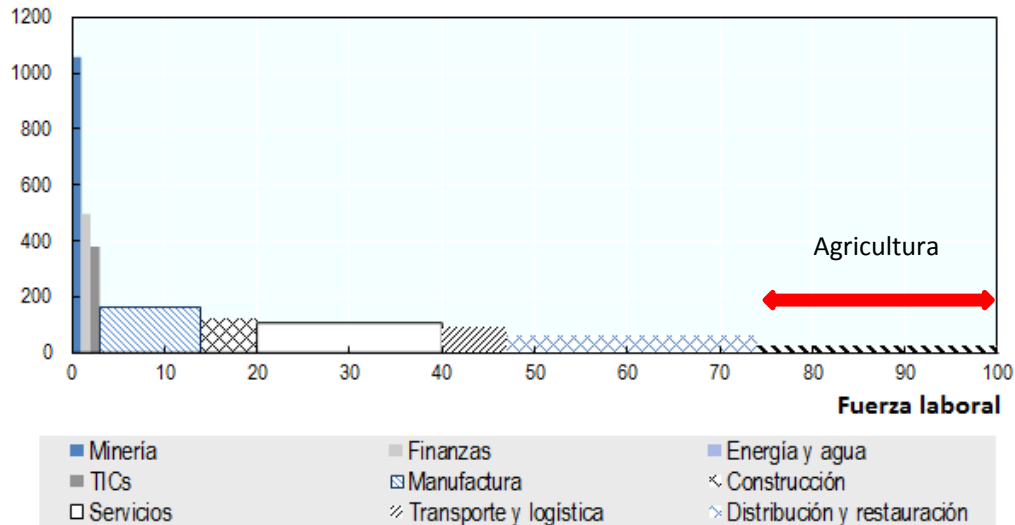


# Diagnóstico

## 2. Desequilibrio rural-urbano y concentración de pobreza

### Productividad laboral por sector en Peru, 2013

Índice de productividad  
(media nacional = 100)



Fuente: OCDE basado en data del INEI

Las áreas rurales son importantes para la economía

→ producen  $\frac{3}{4}$  de bienes exportados de Perú

Más de 25% de la población económicamente activa está empleada en agricultura comparado con 5.6% en la OCDE

→ potencial para mejorar la productividad de las áreas rurales

Los niveles de pobreza son más altos en las áreas rurales y tienden a estar concentrados

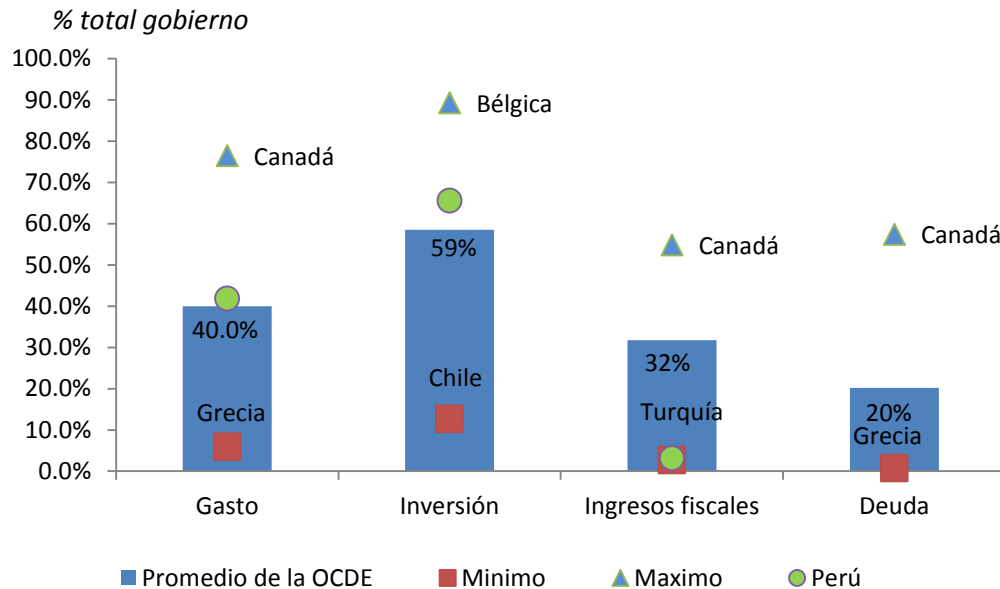
→ combatir pobreza con estrategias de desarrollo integradas



# Diagnóstico

## 3. La importancia de los gobiernos sub-nacionales para fomentar el crecimiento inclusivo

Participación de los gobiernos sub-nacionales



Source: OECD

Descentralización de competencias en Perú  
→ **gobiernos sub-nacionales son actores económicos clave**

Sin embargo: gobiernos sub-nacionales carecen de autonomía fiscal y dependen de transferencias etiquetadas:  
→ **Desequilibrio fiscal vertical**

El sistema de repartición del canon acentúa las disparidades regionales  
→ **Desequilibrio fiscal horizontal**



## Diagnóstico

### 4. Debilidades en materia de gobernanza pública

---

- Esfuerzos destacados para implementar la estrategia de descentralización
- La descentralización requiere de mayor claridad en el reparto de responsabilidades entre los distintos niveles de gobierno
- Falta de capacidad administrativa en los gobiernos regionales y locales
- Necesidad de mejorar los mecanismos de comunicación y de prestación de servicios con la ciudadanía tanto desde el nivel central como el subnacional ( en particular, a través del Gobierno abierto).



# Principales desafíos de gobernanza y políticas territoriales

---

1. Hacia una descentralización fructífera: **gobernando juntos**
2. Una fiscalidad **más eficiente y equilibrada**
3. Mejorando la **eficiencia de la inversión pública**





# Recomendaciones: Gobernando juntos

Adoptar reforma de gobernanza y desarrollo territorial como **objetivo prioritario nacional**

## Coordinación Horizontal y Sectorial

1. **Mejorar coordinación sectorial** reforzando el rol del centro de gobierno (CoG) para **potenciar sinergias en políticas públicas**
2. **Incentivar la cooperación horizontal** a nivel sub-nacional sobre la base de **áreas económicas funcionales** y **estrategias de desarrollo integradas**

## Coordinación Vertical

1. **Reforzar el rol de las regiones** para garantizar el alineamiento y coordinación de políticas entre niveles de gobierno (e.j. ejemplo **GORE**) que tome en cuenta **especificidades regionales**.
2. Considerar **descentralización asimétrica** en respuesta a realidades locales y regionales.



## Recomendaciones: Una fiscalidad más justa y eficiente

---

1. Reforzar el **sistema de ecualización** para mitigar las desigualdades regionales exacerbadas por las transferencias del canon
2. Incrementar **recaudación fiscal sub-nacional**: capacidad recaudatoria y/o base fiscal
3. Crear un **fondo de estabilización** que permita reducir el aspecto cíclico de las transferencias



## Recomendaciones: Inversiones públicas más eficientes

---

1. Adoptar enfoque estratégico a la **gobernanza multi-nivel de la inversión pública** (explorando mecanismos tales como las Agencias de Desarrollo Regionales)
2. **Reducir incentivos a la fragmentación de inversión pública en sistema de transferencias fiscal**
3. Mejorar **capacidades técnicas** en los gobiernos regionales (servicio civil y el modelo de “task force”)

Muchas gracias

<http://www.oecd.org/gov>

<http://www.oecd.org/gov/regional>