

AGENCIA REGIONAL DE DESARROLLO EN CUSCO.

UNA MANERA DE GOBERNAR

23 de noviembre 2022

Índice

1. INTRODUCCIÓN	3
2. CONTEXTO Y DESARROLLO RECIENTE DE LA ECONOMIA DEL CUSCO.	4
3. EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENCIA REGIONAL DE DESARROLLO DE CUSCO.	9
4. PILARES PARA LA COMPETITIVIDAD Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS ESTABLECIDAS POR CONSENSO 16	
5. RETOS PARA LA SOSTENIBILIDAD Y ESTRATEGIA PARA EL FUTURO	24
BIBLIOGRAFIA	26

1. INTRODUCCIÓN

La Pandemia del COVID 19 ha marcado la historia del mundo, del Perú y de Cusco. Su impacto principal y más trágico ha sido sobre la vida y la salud de las personas, pero también se ha reflejado en la pérdida de empleos y un deterioro general de la economía de los ciudadanos. Frente a esto la sociedad cusqueña, con sus líderes regionales del sector público, privado, academia y sociedad civil, ha asumido un esfuerzo conjunto para enfrentar los problemas, marcar una ruta e implementar acciones concretas para mejorar la competitividad de los negocios en la región.

En ese afán, el 2019, con nuevas autoridades locales y regional, se formó el Grupo Impulsor de la Agencia Regional de Desarrollo, como ente específico para la concertación y coordinación de los diversos sectores y procesos relevantes para el desarrollo sostenible de la Región. La pandemia no pudo detener el trabajo articulado que se había iniciado, se instaló la Agencia Regional de Reactivación Económica y para finales del año 2020 en la estructura orgánica del Gobierno Regional de Cusco se incorporaron las Agencias Regionales como un espacio de participación con opinión vinculante para las políticas regionales y no solo en materia económica, sino también en lo social, ambiental y cultural, plasmando así, una visión multidimensional y transversal del desarrollo.

En estos años ha quedado demostrado que es posible el trabajo articulado entre sector público, privado, academia y sociedad civil, se han tomado decisiones que han orientado la inversión de recursos públicos en PROCOMPITE, en el marco de la Estrategia COMPITE, y los actores han conseguido juntos financiamiento de PROINNOVATE para trabajar en la Dinamización de su Ecosistema Regional de Innovación y Emprendimiento.

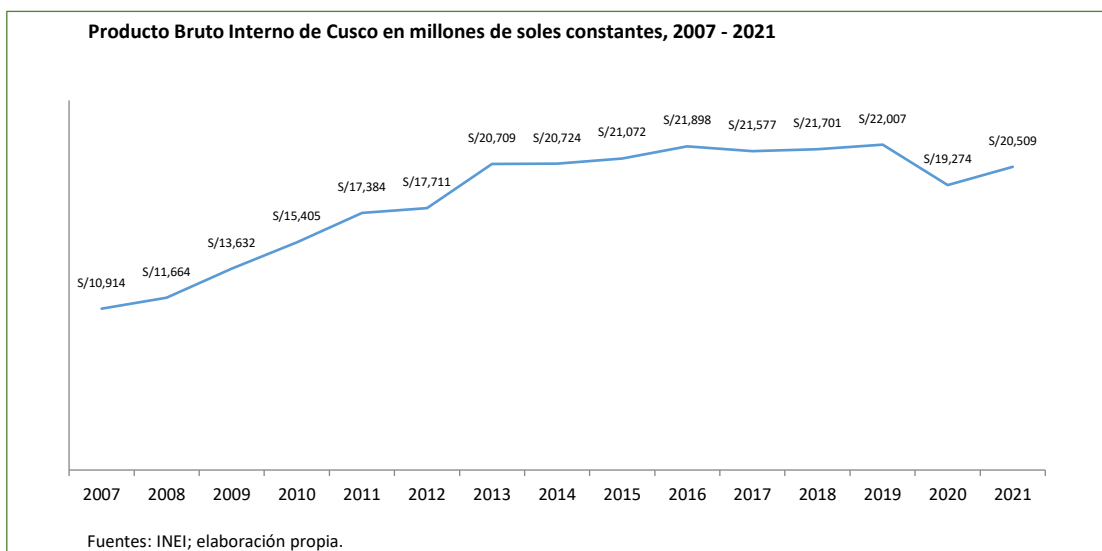
Para Cusco las Agencias Regionales de Desarrollo, son una manera de gobernar, recogiendo los elementos validados de la experiencia internacional, adecuando sus características a la necesidad de los territorios en la región y trabajando para que los acuerdos que se definan sean vinculantes y se implementen.

Se tiene mucho trabajo pendiente, pero es necesario conocer y reconocer los avances que ha logrado el esfuerzo colectivo, construir sobre lo que se ha avanzado y asegurar la sostenibilidad de esta forma de gobernar para el futuro de la región.

2. CONTEXTO Y DESARROLLO RECIENTE DE LA ECONOMIA DEL CUSCO.

La Región Cusco figura entre las principales del país, no solo por su extensión territorial y su peso demográfico, sino también por su importante aporte económico, político y social. Siendo la quinta región por extensión y la séptima por población, Cusco disfruta de una notable diversidad territorial, con una multiplicidad de espacios geográficos y variedad de ecosistemas y microclimas.

Esta multiplicidad de escenarios que caracteriza a la Región se refleja también en la estructura de su economía, marcada por la heterogeneidad. Cusco se ubica como la cuarta economía regional por tamaño, contribuyendo con el 4% del Producto Bruto Interno – PBI nacional en el año 2020 (BCRP 2022). En ese sentido, la región ha sido pleno participe del notable proceso de crecimiento económico que el país ha experimentado durante las pasadas dos décadas. Así, entre el 2007 y el 2021 el Producto Bruto Interno del Cusco se duplicó en términos reales (INEI, 2022), reflejando el proceso de crecimiento de la actividad y la producción regional, más allá de episodios temporales de estancamiento o contracción, especialmente como sucedió en el 2020, en que debido al impacto de la pandemia del COVID19, el PBI regional cayo significativamente, al igual que en el resto del país, dándose a partir del 2021 un proceso sostenido de recuperación.



Cabe resaltar el rol destacado que las industrias extractivas (minería e hidrocarburos) juegan en la economía del Cusco, sumando dichos sectores cerca de la mitad del PBI regional. El desarrollo y consolidación de grandes proyectos durante las últimas dos décadas explican el creciente peso del sector extractivo en la estructura productiva. Las perspectivas son de que dichos sectores extractivos continuarán liderando en los próximos años la expansión de la economía regional, a partir del desarrollo de nuevos proyectos y la ampliación de los ya existentes.

En el caso de la minería, su avance reciente en el espacio regional forma parte de un proceso mayor de redireccionamiento de los ejes de inversión y producción de dicho sector que se viene dando a nivel nacional, donde las regiones del sur del país, incluyendo Cusco, se han ido estableciendo gradualmente como nuevos polos de atracción para las inversiones. De esta forma la inversión minera en Cusco acumulada entre el 2019 y el 2021 ascendió a US 778 millones (MINEM; 2022). Este auge de la inversión minera en la región se refleja en el número creciente de concesiones, el surgimiento y avance de nuevos proyectos y el incremento en los volúmenes de producción del sector. Así, entre el 2012 y el 2021 la producción de cobre en la región se elevó de 51 mil a 248 mil toneladas métricas, casi quintuplicándose, en tanto que la de plata se sextuplico y la producción de oro casi se duplicó (MINEM; 2022).

El sector de servicios también tiene un peso significativo en el producto regional al incluir los servicios turísticos, cuyo impacto en el empleo e ingresos de la población es considerable, representando alrededor de un tercio del total de la Población Económicamente Activa, pero además siendo el sector donde mayor es el ingreso laboral promedio (INEI, 2018; GORE, 2020). Asimismo, los sectores de comercio, construcción y manufactura, también contribuyen sustancialmente con alrededor del 20% del PBI regional. Finalmente, debe mencionarse al sector de agricultura, ganadería, caza y silvicultura; que pese a su importancia en términos de empleo; abarcando a cerca del 50% de la PEA regional; tiene un peso económico reducido y por tanto una baja productividad, representando menos del 5% del PBI regional.

Dentro del panorama de la economía regional debe destacarse el rol dinamizador que cumplen una serie de importantes inversiones públicas y privadas en infraestructura, particularmente en los rubros de transportes y comunicaciones. En particular, el proyecto del nuevo Aeropuerto Internacional de Chinchero constituye una inversión crucial para el desarrollo futuro del turismo y el comercio, pues incrementará dramáticamente la

capacidad del servicio aeroportuario en la región (BCRP, 2021). De igual forma, otros proyectos de infraestructura que se encuentran en diversas fases de desarrollo, y que merecen mención por su importancia, son la Central Térmica de Quillabamba, la línea de transmisión Tintaya-Azángaro, así como diversos proyectos para transporte y masificación del uso del gas natural en la región.

Pero más allá del desarrollo económico alcanzado y las importantes perspectivas de proyectos futuros que continuarán alimentando el crecimiento regional, la realidad es que la economía del Cusco está aún lejos de funcionar como una unidad plenamente integrada. Cusco es una región cuyo desarrollo está marcado por la fragmentación, coexistiendo una diversidad de sectores y actividades, poco conectados, con profundas diferencias en su dimensión, alcance, dinamismo, producción y rentabilidad, entre otros factores a considerar.

Al respecto, cabe indicar que pese al proceso de desarrollo urbano que ha experimentado la región en décadas recientes, buena parte de la población del Cusco aún se ubica en las zonas rurales. Así al 2017 la población rural representaba casi el 40% de la población total, acercándose al medio millón de personas (INEI, 2018). Este peso de la ruralidad en el espacio regional tiene profundas implicancias para su desarrollo económico y social. Las brechas que se observan entre el ámbito rural y urbano en rubros críticos como formalidad, propiedad legal, disponibilidad de servicios, acceso a mercados, entre otros, contribuyen a la desconexión existente entre las distintas actividades y sectores de la economía regional y la insuficiente consolidación de sus cadenas de valor.

Ciertamente, los sectores donde se observan los mayores niveles de productividad y rentabilidad, son usualmente sectores que mayoritariamente se enfocan en la exportación y el vínculo con mercados externos, funcionando con características de economías de enclave, con poca articulación con otros sectores productivos regionales. Evidencia de esta desconexión es la enorme disparidad que existe en los ingresos de las familias y las personas donde, con datos al 2019, el promedio mensual del ingreso familiar per cápita en la provincia de Cusco prácticamente sextuplicaba el promedio de la provincia de Canas, quintuplicaba el promedio de Paruro y Paucartambo y casi cuadruplicaba el promedio de Acobamba y Chumbivilcas (PNUD, 2020)

Ingreso familiar per capita en provincias de Cusco, 2019



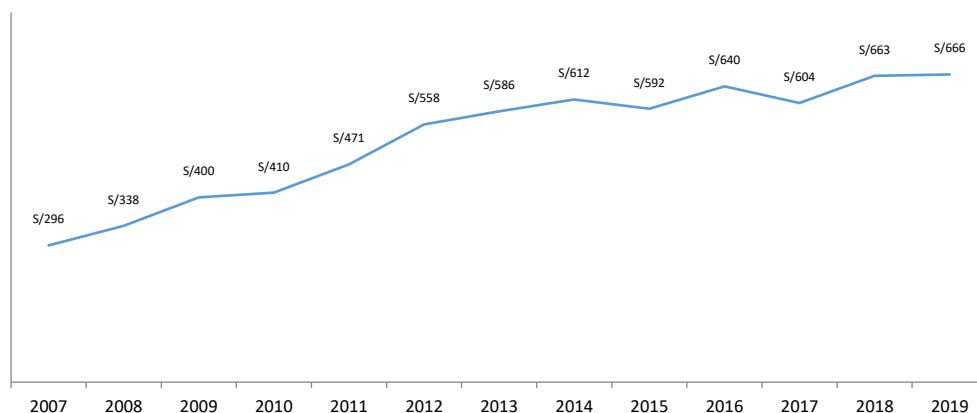
Fuentes: PNUD; elaboración propia.

Las brechas socioeconómicas regionales también se observan en la incidencia y persistencia de la pobreza monetaria en zonas como el sur de la región; siendo que al 2018 se estimaba que la incidencia de la pobreza monetaria en las provincias de Canas, Chumbivilcas y Paucartambo quintuplicaba los niveles registrados en la provincia de Cusco (INEI, 2020).

Las consecuencias de la pobreza y la exclusión se trasladan y expresan en los estándares de vida y niveles de bienestar de la población, observándose significativas diferencias al interior del territorio. Así, acorde al Índice de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas la brecha en esperanza de vida entre las provincias del Cusco con mayor y menor nivel de desarrollo supera los 16 años, en tanto que la diferencia en los niveles de población adulta con educación secundaria supera los 30 puntos porcentuales (PNUD, 2020).

Pero es importante señalar que, aunque subsisten estas y otras brechas, la región ha hecho avances generales de manera considerable en los ingresos, la reducción de la pobreza y la mejora de los niveles de vida. Así, entre el 2007 y el 2019 el ingreso promedio mensual más que se duplicó en términos nominales, reflejando la expansión y dinamización de la economía regional (INEI, 2022).

Ingreso mensual promedio per capita en Cusco, 2007 - 2019



Fuentes: INEI; elaboración propia.

Paralelamente, se estima que entre el 2010 y el 2021, la incidencia de la pobreza monetaria en Cusco se habría reducido a la mitad (INEI, 2022), mientras que la población con al menos una necesidad básica insatisfecha, también se habría reducido a la mitad (INEI, 2021). En ese mismo sentido, se han dado significativos avances en acceso a la educación y la salud, servicios básicos, infraestructura y conectividad; entre otros rubros relevantes. Sin embargo, subsisten brechas e insuficiencias en estos mismos rubros.

De particular relevancia económica y social es el avance en la reducción de las desigualdades de género, pues si bien se observan avances importantes al nivel regional, subsisten sustanciales diferencias en el acceso a recursos y oportunidades entre hombres y mujeres. Así, las mujeres cusqueñas se encuentran marcadamente por debajo de los niveles alcanzados por los hombres en una serie de indicadores clave, tales como la tasa de participación en la fuerza de trabajo (75,9% de mujeres frente a 84,2% de hombres), o el haber alcanzado educación secundaria o superior (48,8% de mujeres frente a 66,3% de hombres) (PNUD, 2018).

De igual forma, persisten otras desigualdades socioeconómicas, tales como el acceso al ingreso; siendo que en la región Cusco el porcentaje de mujeres sin ingresos propios (33,5%) más que duplica al porcentaje de hombres en igual situación (15,3%); en tanto que en lo referente a los ingresos, en promedio una mujer trabajadora cusqueña percibe apenas el equivalente a dos tercios (68,1% al año 2018) de lo que percibe un hombre (INEI; 2019).

Evidentemente, el impacto de la pandemia del COVID19 sobre la economía y la sociedad regional fue considerable, particularmente en los niveles de ingreso y gasto de las familias; los cuales se contrajeron sustancialmente durante el 2020 como consecuencia de la paralización de actividades. En consecuencia, para dicho año se estima que se retrocedió el equivalente a una década de avances en el campo socioeconómico. El proceso de reapertura de las actividades del 2021 en adelante, ha permitido la recuperación paulatina de los indicadores regionales; aunque en categorías claves, como el ingreso real per cápita, aun no se alcanzan los niveles previos a la pandemia (INEI, 2022); siendo un desafío para los años futuros el ampliar y sostener el proceso de crecimiento de la región.

De igual forma, un desafío mayor para la economía regional es la persistente informalidad laboral, reflejo del desarrollo dispar de los sectores productivos. Previo a la pandemia se estimaba que más del 40% de la PEA operaba sin contrato (GORE, 2020) y que cerca al 80% de la PEA laboraba en unidades económicas de menos de 5 trabajadores, incluyendo independiente en empresas unipersonales (INEI, 2018). La reducción de la informalidad laboral se constituye no solo como un fin, sino también como un medio para apuntalar el crecimiento y desarrollo económico de la Región.

Considerando el presente escenario regional, la agenda para el desarrollo de la economía del Cusco debería incluir entre sus elementos prioritarios la reducción de las brechas de productividad, fortalecer la integración vertical y horizontal entre sectores, expandir y fortalecer las cadenas de valor, tanto hacia atrás (proveedores) como hacia adelante (clientes), en particular en las actividades extractivas y de turismo; aumentar la generación de valor agregado y la participación del contenido local. Esos son algunos de los múltiples desafíos que encara la agenda del desarrollo regional.

3. EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LA AGENCIA REGIONAL DE DESARROLLO DE CUSCO

En este escenario de cambio y transformación de la economía de la Región Cusco, la tarea y el desafío para las autoridades regionales y locales es acompañar proactivamente a los distintos sectores productivos, fomentando el crecimiento y consolidación de sus cadenas de valor, sin que dicho acompañamiento se traduzca en parámetros intervencionistas que dificulten y limiten el desenvolvimiento de dichos sectores. En ese sentido, el

establecimiento de espacios y mecanismos para la acción concertada entre los actores público y privado resulta esencial para facilitar el surgimiento de vínculos funcionales y sinergias entre los sectores productivos.

En los últimos cuatro años en la región Cusco se ha trabajado de manera articulada entre los actores de las cuatro hélices, gobierno, empresarios, academia y sociedad civil, con la finalidad de sostener un proceso de desarrollo regional que enfrente la fragmentación económica y territorial a través de la Agencia Regional de Desarrollo. En la región se requiere complementar las actividades más rentables y con alta productividad (vinculada básicamente a mercados externos) con la estructura productiva regional que tradicionalmente ha empleado a la mayor parte de la población. En Cusco se tienen antecedentes importantes de trabajo de coordinación y articulación, los cuales han servido para avanzar sobre lo recorrido, recogiendo la recomendación de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE, en el marco del Programa País respondiendo a la necesidad de políticas regionales específicas que promueven el desarrollo territorial, de formar agencias regionales de desarrollo para asegurar una descentralización que responde a las necesidades de los ciudadanos (CEPLAN; 2016, OCDE, 2016)¹.

De igual forma, se recoge lo establecido por el Plan Nacional de Competitividad y Productividad, que en su medida de política 8.6 ha propuesto como meta la institucionalización de las agencias regionales de desarrollo (ARD) hacia el año 2030, como espacios de coordinación liderados por los Gobiernos Regionales para potenciar la economía regional y el capital social acorde a las prioridades y necesidades de cada región (CNCF – MEF; 2019).

De esta forma, el establecimiento de la Agencia Regional de Desarrollo de Cusco es un proceso liderado por la gestión regional que ingresa en 2019, recogiendo la experiencia internacional, pero con un perfil propio. En su inicio la Gerencia Regional de Desarrollo Económico de Cusco promovió la formación de Agencia Regional de Desarrollo, para luego ser asumido como una política pública regional que se extiende a los temas sociales y se institucionaliza en la estructura orgánica del Gobierno Regional de Cusco. Así, la Agencia Regional de Desarrollo Cusco desde su mismo origen ha respondido a las oportunidades y desafíos de coordinación existentes, las cuales reflejan las propias características y dinámicas del proceso de desarrollo territorial de la región.

¹ El gobierno peruano, desde la Secretaría de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros, promueve las Agencias Regionales de Desarrollo mediante un proyecto con Unión Europea, con una sociedad de implementación con la cooperación alemana y la cooperación española, en 07 regiones del país, una de ellas Cusco.

El trabajo articulado y vinculante para la definición de las políticas públicas regionales es la forma de gobernar que se estableció en el inicio de la gestión. Formalmente desde mayo de ese año se establece un equipo técnico y en setiembre (Resolución Ejecutiva Regional No 537-2019-GR CUSCO/GR), antes de la primera audiencia de rendición de cuentas, se había conformado el grupo impulsor de la Agencia Regional de Desarrollo Económico - ARDE, con participación de representantes de las cuatro hélices.

El impulso a la Agencia Regional de Desarrollo forma parte de un proceso mayor de ordenamiento en el diseño y aplicación de las políticas e instrumentos para el desarrollo regional; según lo establecido por la Ley Orgánica de los Gobierno Regionales; para lo cual se requiere la constitución de instancias específicas para las diversas dimensiones relevantes del desarrollo. Es así, como el GORE Cusco establece los lineamientos para la implementación de las agencias regionales de desarrollo económico, social, ambiental y cultural (Decreto Regional – N.º 011-2021-GR CUSCO/GR).

La Agencia Regional de Desarrollo Económico - ARDE ha trabajado en dos frentes de manera complementaria: promover mejoras en la productividad de cadenas de valor priorizadas con énfasis en las pequeñas y medianas empresas y la identificación estratégica del potencial de innovación y emprendimiento que permita a la economía regional ampliar su curva de producción.

Para trabajar con las cadenas de valor prioritarias de la región se estableció la Estrategia de los COMPITES, con la identificación de una cartera de cadenas bajo el enfoque de desarrollo territorial y aprovechando los conocimientos acumulados. Estas intervenciones se han organizado como parte de la Estrategia COMPITES, que busca promover la competitividad, innovación, tecnología, el emprendimiento y la sostenibilidad territorial desde intervenciones públicas que pueden ser financiadas con recursos tangibles, ya sea utilizando proyectos de inversión pública y en paralelo financiando planes de negocios de organizaciones de productores.

Desde la Gerencia Regional de Desarrollo Económico, bajo el liderazgo del Gobierno Regional, se tomó la decisión de activar los instrumentos de intervención efectiva que permitan orientar recursos públicos en el corto plazo a la promoción de la competitividad de los productores y sus organizaciones. En esta línea se tomó la decisión, en el tercer trimestre del 2019, de destinar recursos públicos al financiamiento de planes de negocios en cadenas de valor priorizadas utilizando el mecanismo de PROCOMPITE².

² Sobre la experiencia de PROCOMPITE la Gerencia de Desarrollo Económico cuenta con una sistematización que analiza la experiencia y plantea los espacios de mejoras para una futura intervención.

Para la priorización de las cadenas de valor como para la selección de las operaciones a financiar la gestión regional estableció un proceso con participación de representantes de las cuatro hélices, sosteniendo la decisión en el Grupo Impulsor de la Agencia Regional de Desarrollo Económico (ARDE), conformado por la academia con las dos universidades regionales, por el lado del sector privado la Cámara de Comercio de Cusco y el COREMYPE, en la sociedad civil organizaciones representativas y por el sector público la Gerencia Regional de Desarrollo Económico.

El tiempo establecido desde la aprobación del PROCOMPITE hasta la asignación de los recursos se extendió de manera extraordinaria debido a la emergencia sanitaria generada por el COVID 19. El Consejo Regional de Cusco, a iniciativa del ejecutivo regional, aprobó un financiamiento superior a los ocho millones y medio, de los cuáles se han asignado más de siete millones. Pero también ha sido una oportunidad para ajustar los criterios de priorización, como el aumento significativo del peso de la seguridad alimentaria, para responder a los nuevos retos en el marco de la pandemia. En el marco del PROCOMPITE, ocho cadenas de valor, de las trece calificadas, recibieron una calificación de nivel alto, entre las que se encuentran los lácteos, producción de cuy, hortalizas, paltas y quinua.

La activa participación de la ARDE en el proceso de evaluación y selección de las intervenciones seleccionadas ha sido la demostración de que se puede innovar en la gestión pública, haciendo vinculante las decisiones que se asumen en los espacios de coordinación articulación con la academia, sector privado y organizaciones de la sociedad civil. Fruto de este proceso se han clasificado 37 intervenciones de siete cadenas de valor de 12 provincias de la región, en todos los casos enfocadas en la generación de valor agregado, promoviendo articulación y colaboración con socios locales, complementariedad con inversión pública y estableciendo una agenda para la innovación productiva.

Distribución del presupuesto PROCOMPITE por provincias y cadenas productivas (Soles)

Provincia	Cuyes	Fibra de camélidos	Lacteos	Cacao	Paltos	Quinua	Hortalizas	Total	
Acomayo	428,516.50		114,127.40					542,643.90	7.37%
Anta	395,351.50				432,905.16			828,256.66	11.26%
Calca	803,717.00	158,501.75						962,218.75	13.08%
Canas			858,245.72					858,245.72	11.66%
Canchis	157,220.00	295,432.65						452,652.65	6.15%
Cusco	180,039.50							180,039.50	2.45%
Chumbivilcas	141,670.00	319,950.54				355,881.00		817,501.54	11.11%
Espinar		153,117.20	319,093.76			133,960.00		606,170.96	8.24%
La Convención				752,492.00	159,728.00			912,220.00	12.40%
Paruro								-	0.00%
Paucartambo	156,032.00							156,032.00	2.12%
Quispicanchi	160,000.00	460,000.00						620,000.00	8.43%
Urubamba	102,730.00						319,487.00	422,217.00	5.74%
Total	2,525,276.50	1,387,002.14	1,291,466.88	752,492.00	592,633.16	489,841.00	319,487.00	7,358,198.68	100.00%
	34.32%	18.85%	17.55%	10.23%	8.05%	6.66%	4.34%	100.00%	

Fuente: Gobierno Regional Cusco – Gerencia Regional de Desarrollo Económico. 2022.

Fuente: Sistematización de PROCOMPITE

En la Estrategia COMPITES se han identificado cuatro tipos de intervención, que son complementarias pero que requieren política pública diferenciadas. Un primer grupo son aquellos que se articulan con empresas tractoras que aseguran transferencia tecnológica y expansión, están los COMPITES con una conformación de conglomerado territorial y otros asociados específicamente con los procesos de transformación industrial y servicios a la producción y transformación.

De manera complementaria, atendiendo la demanda de servicios de las pequeñas y medianas empresas en el marco de la estrategia COMPITE, se creó el Centro de Incubación y Servicios Empresariales - CISE-Emprende Cusco. Con esta plataforma se brindan servicios de formalización y acceso a la información capacitaciones, asesorías y en gestión empresarial y técnico productivo.

Todos estos instrumentos, que han requerido alianzas con otros actores del gobierno nacional y de la cooperación internacional, recogiendo experiencias validadas y construyendo acuerdos entre entidades con intereses diversos, se han logrado por una gestión que ha tenido flexibilidad e innovación en la ejecución, pero con claridad en su finalidad para el mediano y largo plazo.

El segundo frente sobre el que ha trabajado la ARDE ha sido la promoción de la innovación y el emprendimiento, procesos que requerirá reformas de largo plazo. Para esto se ha establecido una alianza estratégica con compromisos tangibles, que incluyen el aporte de recursos, de los actores de las cuatro hélices, para la formulación y ejecución del proyecto “Dinamización del Ecosistema Regional de Innovación y Emprendimiento de Cusco - DER CUSCO”.

El DER CUSCO surge como una iniciativa de la Agencia Regional de Desarrollo Económico, presentada al fondo del Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad del Ministerio de la Producción como una propuesta que es fruto de la cooperación entre actores de las cuatro hélices, a través del grupo impulsor de la ARDE. La propuesta del DER CUSCO busca consolidar la política regional de promoción y estímulo del desarrollo de la innovación y el emprendimiento en Cusco en forma integrada y coherente, a partir de la optimización de los recursos y capacidades existentes a nivel regional.

El avance del DER CUSCO ha generado como primer producto un extensivo ejercicio de mapeo, diagnóstico, y análisis del ecosistema de innovación y emprendimiento regional; el cual ha sido el principal insumo para formular el segundo producto: el Plan de Desarrollo del Ecosistema .

Es importante señalar que el PDE se corresponde y expresa lo establecido en el marco del Plan de Desarrollo Regional Concertado como objetivos estratégicos, en particular en lo referente a mejorar el nivel de competitividad regional. En esa misma línea, se ha avanzado en la formulación de Plan Estratégico del Ecosistema de innovación y emprendimiento, del Modelo de Gobernanza del Ecosistema de Innovación y Emprendimiento, así como la Propuesta de Ente Ejecutor para dinamizar el ecosistema regional. Estos productos, integrados y complementarios cubren la primera etapa del proyecto DER; de análisis y planificación; convirtiéndose en la base para una segunda etapa, que corresponde a la implementación.

Como se ha señalado, la declaración de la emergencia sanitaria, en marzo del año 2020, ha representado uno de los mayores retos para la sociedad de Cusco y del mundo. Los serios problemas para la salud de la población por la pandemia del COVID 19 se agudizaron con las dificultades económicas generadas por el cierre total del turismo y las limitaciones para todas las actividades económicas. En este contexto la Agencia Regional de Desarrollo en Cusco no se paralizó, se adecuó a las circunstancias y respondió a la situación de emergencia, transformándose en la Agencia Regional de Reactivación Económica (Decreto Regional 008/2020 – GR Cusco) que entre otras actividades ha promovido y respaldado el Plan de Reactivación “Redención Cusqueña: plan de contención, afianzamiento y reactivación económica” (GORE; 2020).

Sobre la base de estos acuerdos una de las principales herramientas que se ha implementado es incrementar y acelerar la inversión pública enfocada en el desarrollo económico y las condiciones habilitantes requeridas para sostener los negocios en la región. Para este fin, entre enero del 2019 y noviembre de 2022 se han ejecutado más de cinco mil millones de inversión pública, de los tres niveles de gobierno en Cusco.

Inversión Pública para el Desarrollo ejecutada en la Región Cusco, 2019 - Oct 2022
(Millones de Soles)

Categoría	2019	2020	2021	2022*	Total
Aprovechamiento recursos hídricos para uso agrario (0042)	171.28	124.47	178.47	183.47	657.68
Mejora de la articulación de pequeños productores al mercado (0121)	71.14	51.18	52.63	56.32	231.26
Puesta en valor y uso social del patrimonio cultural (0132)	52.02	46.81	50.53	36.77	186.14
Mejora de la sanidad animal (0039)	27.34	26.62	25.51	24.27	103.75
Mejora y mantenimiento de la sanidad vegetal (040)	24.23	20.20	26.58	28.38	99.39
Mejora de la Competitividad de los destinos turísticos (0127)	22.93	20.61	18.19	16.10	77.83
Programa para la generación del empleo social inclusivo - Trabaja Peru (0073)	15.54	6.70	25.37	1.01	48.62
Mejora de la Inocuidad Agroalimentaria (0041)	7.48	8.83	10.73	10.12	37.17
Competitividad y aprovechamiento sostenible de rec. Forestales y de la fauna silvestre (0130)	6.86	3.48	5.29	6.87	22.49
Programa de desarrollo alternativo integral y sostenible - PIRDAIS (0072)	1.20	6.89	3.57	2.62	14.27
Desarrollo y promoción de las artes e industrias culturales (0140)	1.52	0.90	1.78	4.93	9.13
Incremento de la competitividad del sector artesanía (0087)	0.50	0.96	1.36	2.27	5.09
Desarrollo productivo de las empresas (0093)	0.01	0.01	0.10	0.07	0.18
Reducción del costo, tiempo e inseguridad en el sistema de transporte (0138)	627.37	462.68	1,195.43	929.71	3,215.19
Conservación y uso sostenible de ecosistemas para la provisión de serv. ecosistémicos (0144)	47.76	34.02	46.16	40.01	167.96
Acceso y uso de servicios de telecomunicaciones e información (0047)	5.50	3.97	84.04	5.36	98.87
Reducción de la degradación de los suelos agrarios (0089)	4.70	3.28	2.65	7.28	17.92
Total	1,087.37	821.61	1,728.37	1,355.57	4,992.93

Fuente: Portal de Transparencia MEF.

Para el año 2021 el departamento de Cusco registró una inversión pública extraordinaria para la promoción del desarrollo económico, se ejecutaron más de mil setecientos millones (el doble del 2020 y 60% más que el 2019); manteniendo en forma complementaria las intervenciones directas en cadenas de valor con la ejecución del PROCOMPITE desde el tercer trimestre del 2020 y trabajando en el establecimiento de las agendas de largo plazo con recursos obtenidos de INNOVATE/PRODUCE.

Los recursos asignados en inversión pública son una herramienta directa para mejorar la competitividad de la economía regional, promoviendo directamente las cadenas de valor, desarrollando la infraestructura habilitante y brindando servicios públicos en materias estratégicas. En esta línea se tiene listo el proyecto que financiará la “Creación del Servicios de Fomento de la Innovación para el sector productivo en la Región Cusco” (código 2476209), con expectativa de poner en ejecución parte de sus cinco componentes en los siguientes meses.

La experiencia descrita y los logros obtenidos hasta el momento, muestran que la experiencia de la Agencia Regional de Desarrollo Económico de Cusco efectivamente es una forma de gobernar, con innovación y flexibilidad en los instrumentos y la institucionalidad, pero con una práctica decidida por hacer vinculantes los acuerdos con las cuatro hélices sobre la base de una orientación compartida por un Cusco innovador y competitivo.

4. PILARES PARA LA COMPETITIVIDAD Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS ESTABLECIDAS POR CONSENSO

Los actores del sector privado, medianos y pequeños productores, así como los gremios que los agrupan, junto con las principales instituciones académicas de la región, con los representantes de la sociedad civil organizada de Cusco y el sector público, en sus tres niveles de gobierno, han mantenido un trabajo articulado enfocado en acordar, planificar y a la vez implementar acciones concretas que apoyen a la competitividad de la Región Cusco, en un entorno nacional e internacional de alta inestabilidad. Este esfuerzo mancomunado y sostenido se ha reflejado en la construcción y aplicación coherente de una estrategia para el desarrollo regional basado en la competitividad, a través de líneas y acciones estratégicas que se corresponden con objetivos de corto, mediano y largo plazo.

Este proceso tiene como referencia central los objetivos formulados en los diversos planes de desarrollo regionales; que indican los parámetros y lineamientos estratégicos para promover y sustentar el desarrollo de la región y en los cuales la búsqueda de elevar y mejorar la competitividad figura como una prioridad. Así, en el Plan de Desarrollo Regional Concertado Cusco al 2021 con Prospectiva al 2030 se establece como un objetivo estratégico el mejorar la competitividad regional (GORE; 2011). En esa misma línea, el Acuerdo Regional Concertado por el Desarrollo de la Región Cusco 2019-2022 señala en su dimensión económica que la promoción del crecimiento y la mejora de la competitividad son objetivos fundamentales para dicho periodo (MCLP; 2018). Esta visión del desarrollo económico de la región basado en el fortalecimiento de su competitividad, también se ha planteado para el periodo 2023 – 2026, proponiéndose en la dimensión económica la promoción de actividades regionales, el apoyo a las pequeñas y medianas unidades de producción, la promoción del turismo, la generación de empleo digno e igualdad de oportunidades, el fortalecimiento de la agricultura familiar, y el incremento de la conectividad y el acceso digital, entre otras prioridades (MCLP; 2022)

El enfoque en el tema de la competitividad se mantuvo en la coyuntura de la pandemia del COVID-19, con el Plan de Contención, Afianzamiento y Reactivación Económica de la Región, emitido en junio 2020, indicando como un objetivo territorial la facilitación de un adecuado entorno económico para la competitividad. Como reflejo de esta orientación hacia la competitividad en la planificación para el desarrollo de la región, en la estrategia COMPITES Cusco, definida en el 2022 por el GORE a través de la Gerencia Regional de Desarrollo

Económico, se busca promover la concertación y colaboración del Estado, sector privado, academia y sociedad civil con la finalidad de desarrollar cadenas de valor estratégicas y mejorar la competitividad.

La Relevancia de la Competitividad en los Documentos de Planificación de Cusco

Instrumento	Componente
Plan de Desarrollo Regional Concertado Cusco al 2021 con Prospectiva al 2030	<i>Objetivo Estratégico 5: Mejorar el nivel de competitividad regional</i>
Acuerdo Regional Concertado por el Desarrollo de la Región Cusco 2019-2022	<i>Dimensión Económica: promover el crecimiento económico y la competitividad regional de manera inclusiva.</i>
Plan de Desarrollo Metropolitano Cusco 2016-2026	<i>Eje Estratégico 2: Metrópoli competitiva.</i>
Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado, Cusco al 2021	<i>Sexto Lineamiento de Desarrollo Regional: Competitividad.</i>
Plan de Contención, Afianzamiento y Reactivación Económica de la Región – CONVIVIR CUSCO	<i>Objetivo Territorial 3: Cusco Territorio Competitivo.</i>
Estrategia COMPITES Cusco	<i>Objetivo 5: Mayor competitividad regional.</i>

Fuente: Documentos institucionales

A partir del marco estratégico común establecido, enfocado en la búsqueda de mejorar la competitividad de la región, se ubican elementos claves, como el Programa de Dinamización del Ecosistema Regional de Innovación y Emprendimiento – DER Cusco, que propone un esquema de colaboración entre estado, empresa, academia y sociedad civil, para fomentar el crecimiento y el desarrollo regional. Expresión de este esquema es el Plan de Desarrollo del Ecosistema de Innovación – PDE, que se constituye en la herramienta funcional para promover el desarrollo social, económico y científico mediante la innovación y el emprendimiento, apoyando la transformación económica y productiva a través de la focalización y canalización de recursos e inversiones en aquellas áreas priorizadas por su potencial.

Así, el proceso de formulación del PDE fue de naturaleza participativa, convocándose a representantes de una diversidad de sectores e instituciones relevantes, asegurándose así el indispensable consenso y legitimidad. De esta manera se definieron como áreas de

especialización para la combinación y aplicación de actividades productivas y tecnologías facilitadoras; a) Sector agropecuario de alto valor agregado; b) Polo turístico de clase mundial; y c) Región Creativa y Mundial. Es importante señalar que estas áreas de especialización no son compartimentos estancos, airados unos de otros, sino que, por el contrario, se constituyen como elementos que permanentemente coinciden y se vinculan en procesos de innovación y desarrollo productivo.

En esa misma tónica, la Estrategia de Desarrollo e Innovación Regional – EDIR Cusco; iniciativa impulsada desde los espacios públicos y privados; se constituyó en una herramienta para el análisis territorial. En efecto, la EDIR Cusco recurre a un conjunto de criterios e indicadores cuantitativos y cualitativos para identificar y analizar las cadenas de valor existentes en el ámbito regional, con la finalidad de seleccionar aquellas cuyo potencial de desarrollo las convierte en un destino prioritario para inversiones y acciones de fomento.

La aplicación de la EDIR Cusco en el ámbito regional permitió identificar aquellas zonas y corredores económicos con mayor potencial productivo efectivo, sustentado en una combinación de factores relevantes: nivel de actividad, acceso a servicios, tamaño de mercado interno y conexión con otros mercados, así como el acceso a insumos, entre otros.

Es importante indicar que la EDIR no se limita a la identificación y priorización de las cadenas de valor, sino que, asimismo, propone modelos de gobernanza para el desarrollo y consolidación de dichas cadenas, determinando el rol que corresponde a los sectores involucrados: el Estado, representado por el Gobierno Regional; el sector privado, a través de las empresas participantes; y la academia. En el marco de la EDIR, a cada uno de estos sectores le corresponde un conjunto de responsabilidades y acciones específicas en apoyo de las cadenas de valor prioritarias. El modelo de gobernanza, que apunta a la creación de valor y a la inclusión productiva, se canaliza y concreta a través de la Agencia Regional de Desarrollo, que constituye el órgano coordinador y ejecutor al nivel interregional, con capacidades para la coordinación extra regional.

De esta forma, la aplicación de la EDIR para la Región Cusco ha sido un ejercicio sistemático que alcanzó hasta el nivel sub-distrital, dando como resultado la determinación de que las cadenas de valor que se vinculan con la producción agropecuaria, acuícola, forestal, minera y turística, son aquellas en las que corresponde enfocar recursos y esfuerzos.

Más, específicamente, se estableció que al presente las cadenas de valor regionales con mayor potencial son las cadenas de granos andinos (quinua, kiwicha, cañihua), fibra de camélidos, palta, y turismo. Adicionalmente se identificó a un grupo adicional de cadenas de valor; incluyendo rosas, fresas y alcachofas; que se encuentran aún en una fase incipiente, pero que eventualmente en el futuro podrían ganar tracción y tener un potencial de desarrollo importante.

Estos procesos de planificación estratégica para el desarrollo y competitividad regional, ha sido conducido y reforzado por la Agencia Regional de Desarrollo Económico ARDE Cusco y su posicionamiento como un espacio para la coordinación y colaboración entre los distintos sectores involucrados. En ese sentido, la inclusión de la ARDE en la estructura del GORE ha permitido fortalecer su institucionalidad y su capacidad articuladora; dinamizando el desarrollo de su agenda de trabajo en concordancia con el marco estratégico existente para el fomento de la competitividad en el ámbito regional, que se define como el objetivo estratégico general. Ello es expresado por la Estrategia Compites Cusco, establecida por el Gobierno Regional como una herramienta esencial para promover el desarrollo regional, asociando y articulando a empresas, productores, proveedores, clientes, academia, e instituciones públicas y privadas alrededor de una agenda concertada para la competitividad, siendo canalizada a través de las cadenas de valor seleccionadas.

En ese sentido, la constitución de la ARDE ha permitido contar con un ente operativo especializado para la Estrategia Compites, que este específicamente orientado a la articulación y aplicación de esta agenda concertada, esencial para garantizar la sostenibilidad y cohesión de las cadenas.

Con un enfoque sistémico, la Estrategia Compites pone particular énfasis en los eslabones de comercialización y comercialización de las cadenas, apuntando a una mayor generación de valor agregado. El mayor valor agregado de las cadenas se traduce en el incremento de ingresos, la generación de empleo, el fortalecimiento institucional y del tejido productivo-empresarial; todo lo cual consolida la competitividad regional.

Consecuentemente, se derivan cuatro grandes objetivos a promover, cada uno de las cuales juega un rol fundamental para consolidar la competitividad regional: i) Innovación y emprendimiento ii) Cambio tecnológico y iii) Sostenibilidad. Dichos objetivos no son compartimentos estancos, sino que se asumen como interrelacionados y complementarios dentro de la estrategia COMPITES.

OBJETIVOS/TAREAS ESTRATÉGICOS

Innovación y emprendimiento

Resulta esencial el ampliar y mejorar la capacidad de los sectores productivos de crear o modificar bienes y servicios y posicionarlos ventajosamente en sus mercados. La estrategia COMPITES busca orientar en las cadenas de valor el desarrollo de la capacidad de innovar en todos sus eslabones; producción, transformación y comercialización. Tal orientación se ha expresado en el diseño y ejecución de fondo concursable, en la selección de las propuestas productivas en las cadenas priorizadas, y en el apoyo prestado a las mismas, donde el apuntalamiento de la capacidad y de las oportunidades para la innovación, incluyendo la mejora y la introducción de nuevos procesos, productos, metodologías y herramientas, entre otros, ocupa un lugar principal.

Ampliar y fortalecer la capacidad de los agentes económicos (productores, empresarios, comercializadores, entre otros) para iniciar y desarrollar un proyecto de negocio, individualmente o en asociación, es uno de los objetivos centrales que se expresan en el trabajo de la ARDE. De esta forma, se han considerados elementos clave; tales como la determinación y solución de brechas y barreras que obstaculizan el desarrollo de emprendimientos; la identificación y selección de emprendedores y de sus proyectos; así como la elaboración, incubación y promoción de planes de negocios de manera comprehensiva; entre otros factores fundamentales para promover emprendimientos competitivos vinculados a las cadenas priorizadas.

El cambio tecnología

El segundo objetivo es el fortalecimiento de los procesos de transferencia, adopción, adaptación, mejora y desarrollo de tecnología en sus diversas dimensiones a lo largo de toda la cadena de valor. Así, en la aplicación de la Estrategia da especial atención a la mejora del conjunto de instrumentos, recursos técnicos y procedimientos, que constituyen el bagaje tecnológico de una cadena y que intervienen en sus distintos procesos o fases; enfatizando los procesos de transformación y comercialización en rubros tales como la presentación del producto o la atención al cliente. Mediante la capacitación, la mejora y la transferencia de conocimientos, infraestructura, equipos e insumos, se ha buscado elevar el nivel tecnológico de las cadenas seleccionadas, reflejándose en una mayor competitividad de su oferta de bienes y servicios.

Sostenibilidad

El fortalecimiento de la competitividad de las cadenas priorizadas es un objetivo que es indelegable de la sostenibilidad ambiental. Considerando la diversidad del territorio de la región, la abundancia y riqueza de sus recursos, así como lo vulnerable que dichos recursos pueden ser; el aseguramiento de la sostenibilidad ambiental constituye una condición necesaria e innegociable para el desarrollo de las cadenas de valor y los corredores. Así, la evaluación y certificación de la sostenibilidad ambiental; considerando sus posibles impactos; figura como un elemento central para el diseño y ejecución de proyectos y emprendimientos en el marco de la ARDE. De esta forma, el aporte de la estrategia al desarrollo de dichas cadenas se mide no solo mediante variables vinculadas al empleo o al ingreso, sino también a través de variables ambientales; tales como el logro de certificación ambientales y/o certificaciones GAP.³

La orientación estratégica de la gestión regional, en coordinación con el conjunto de actores representados en la Agencia Regional de Desarrollo Económico, se ha formalizado en los COMPITES. Organizando intervenciones y orientando recursos públicos para promover la competitividad, incentivar la innovación tecnológica, la generación de valor agregado, el emprendimiento y la sostenibilidad ambiental en un enfoque de cadenas de valor prioritarias que se ubican en territorios específicos del ámbito regional.

Este trabajo continuado acorde a los objetivos y ejes establecidos se proyecta en los productos priorizados por la ARDE; incluyendo la promoción de la innovación y el emprendimiento regional; la promoción del desarrollo económico local; el fortalecimiento de competencias de los actores públicos y privados; innovación y transferencia tecnológica; y, en particular, la implementación y puesta en funcionamiento de los COMPITES.

En concordancia por lo establecido como las prioridades para la competitividad regional; expresado en la estrategia Compites, recogiendo lo establecido en los documentos de planificación para la promoción de la competitividad y el trabajo de la ARDE se han definido seis ejes estratégicos en los cuales enfocar recursos y esfuerzos de manera concertada entre los diversos sectores involucrados: i) Fortalecimiento de servicios para la competitividad territorial, ii) Generación del conocimiento, investigación y escalamiento iii) Gobernanza

³ La certificación GAP garantiza que se cumple con estándares establecidos de calidad y seguridad para los productos agrícolas, y que se han seguido parámetros de sostenibilidad, respetando la seguridad, higiene y bienestar de los trabajadores, así como el medio ambiente, entre otros.

pública de calidad, iv) Alianzas para la reforma institucional y normativa. En cada uno de estos ejes estratégicos se han formulado y ejecutado una serie de acciones específicas, en el marco del proceso de instalación e implementación de la Agencia Regional de Desarrollo Económico de Cusco.

LINEAS / EJES ESTRATÉGICAS

Fortalecimiento de servicios para la competitividad territorial

En la línea estratégica correspondiente al Fortalecimiento de Capacidades, el esfuerzo se ha centrado en apoyar el desarrollo de las cadenas de valor priorizadas correspondientes a fibras de camélido, cacao chuncho, producción y comercialización de animales menores, producción de granos andinos y otros. Entre las acciones específicas emprendidas deben mencionarse la articulación con los Centros de Innovación Tecnológica – CITE relevantes (CITE Textil Camélidos y CITE VRAEM), así como el establecimiento de sendos programas de capacitación mediante proyectos de inversión pública u otros dirigidos a los productores, empresarios y proveedores involucrados en cada una de dichas cadenas de valor.

En lo que corresponde al eje de Financiamiento e Inversión, las iniciativas planteadas a la fecha incluyen la Identificación de la oferta de fondos de promoción económica, desarrollo e innovación existentes en entidades del gobierno nacional y cooperación internacional que puedan ser canalizados por las Agencias Regional de Desarrollo. Desde esta línea se trata de promover la aplicación a fondos concursables, así como la elaboración de propuestas a presentar al sector privado. Además, en esa línea, cabe destacar el desarrollo de la propuesta integral de un fondo de fideicomiso regional; el llamado “Fondo Regional para el Desarrollo Sostenible, Inclusivo y Competitivo de la Región Cusco” o FONDECUSCO; que apunta a integrar y consolidar las diversas fuentes de financiamiento para el desarrollo regional como herramienta para el financiamiento, con recursos públicos regionales de inversión, de diversas demandas sectoriales y territoriales de manera coherente e inclusiva tanto para inversión, crédito y/o cobertura de garantías.

Generación de conocimiento, investigación y escalamiento

Equivalentemente, parte sustancial del trabajo por la competitividad regional requiere trabajar desde la academia y la investigación en el eje de Generación de Conocimientos aplicado a las cadenas de valor, los corredores económicos con enfoque de desarrollo

territorial y la identificación de espacios para la innovación y la transformación tecnológica. Tanto en el proceso DER como en la EDIR se ha identificado el esfuerzo que vienen realizando la academia, con agendas de investigación que se encuentran marcada en la Agenda de Investigación Cusco al 2021, programas específicos para las cadenas de valor y esfuerzos para recoger los aprendizajes desde las propias comunidades para escalarlo como política pública.

Gobernanza pública de calidad

Los avances correspondientes al eje de gobernanza pública de calidad han estado centrados en definir mecanismos y estructuras de gobernanza de las Agencias Regionales de Desarrollo; incluyendo el modelo de gobernanza y funcionamiento, así como su institucionalización en los documentos de gestión; incluyendo el Reglamento de Organización y Funciones (ROF). Desde esta línea estratégica además se fortalece la coordinación con las entidades locales de gobierno, en el nivel provincial y distrital, la academia y con el sector privado, bajo un enfoque de coordinación y rendición de cuenta de las acciones acordadas y los recursos ejecutados.

Este esquema de gobernanza busca fortalecer el tejido productivo regional, enfocado en la articulación y coordinación con los gremios, asociaciones y demás actores relevantes para la competitividad regional. En ese sentido se constituye en la herramienta fundamental para la Agencia Regional de Desarrollo, lo que incluye sustantivamente el apoyo a la articulación y coordinación de los sectores relevantes dentro y fuera de las cadenas, incluyendo la provisión oportuna de la infraestructura habilitante, como se expresa en los documentos de gestión, los espacios de coordinación y los mecanismos e instrumentos disponibles.

Alianzas para la reforma institucional y normativa

Finalmente, en el eje de alianzas para la reforma institucional y normativa en la coordinación hacia los actores externos de la región, tanto los sectores del gobierno nacional, otros gobiernos regionales con preocupaciones similares, como entidades públicas y privadas de otros países con experiencias validadas y la cooperación internacional. Desde esta línea se busca recoger propuesta de política, contrastar los avances y reforzar el modelo de gobierno que representan las Agencias Regionales de Desarrollo.

En la lógica de mantener la continuidad del trabajo impulsado desde la Agencia Regional de Desarrollo Económico, se ha propuesto para los próximos meses; entre otras iniciativas clave; la implementación del PROCOMPITE y la implementación de las intervenciones prioritarias identificadas en el nivel de cadenas de valor; así como los proyectos identificados en el Plan de Desarrollo del Ecosistema Regional de Innovación y Emprendimiento. De igual forma se requiere reforzar la colocación estratégica de la Marca Regional Cusco, la implementación del Fondo Regional de Desarrollo - FONDECUSCO, el fortalecimiento del Centro de Incubación y Servicios Empresariales del GORE Cusco, así como la creación del Servicio (Hub) de Innovación Regional.

5. RETOS PARA LA SOSTENIBILIDAD Y ESTRATEGIA PARA EL FUTURO

La creación e institucionalización de la Agencia Regional de Desarrollo en Cusco, sobre todo en los aspectos de promoción de la competitividad para el desarrollo territorial, ha demostrado que la articulación de las cuatro hélices es posible y necesaria. El liderazgo del ejecutivo público regional, con los actores públicos de los tres niveles de gobierno, el sector privado, la academia y la sociedad civil, han tomado acuerdos, han identificado prioridades y han tomado acción en instrumentos de política pública.

La Agencia Regional de Desarrollo representa una forma de gobernar. Se ha convertido en un espacio de coordinación público - privado estable y flexible, ha orientado recursos públicos, apoya en la transparencia de la gestión, la priorización de las líneas estratégicas y ha respondido de manera oportuna a retos mayores como el proceso de reactivación luego de la emergencia sanitaria.

Así mismo, para los próximos años queda el reto de concluir satisfactoriamente las alianzas establecidas con INNOVATE y la cooperación internacional, en la implementación de las acciones programadas para 2023. Esto permitirá que la gestión regional que ingresa en el - 2023 pueda aprovechar lo avanzado y fortalecer en los aspectos que considera oportunos para promover la competitividad regional.

Un conjunto de retos queda pendiente para los siguientes años de la Agencia Regional de Desarrollo de Cusco. Se cuenta con una propuesta de creación de FIDEICOMISO regional, que busca eficacia y eficiencia, además de transparencia, para el financiamiento de la estrategia regional de COMPITES. Esta propuesta requiere de una concertación con el Ministerio de Economía y Finanzas para establecer los parámetros específicos que permitan

utilizar los recursos públicos disponibles en las inversiones requeridas. Desde la ARD se deberá impulsar, para el mediano plazo, la implementación del Fondo Regional para el Desarrollo Sostenible, Inclusivo y Competitivo de la Región Cusco en la modalidad de FIDEICOMISO.

Un segundo reto de la ARD Cusco será la implementación de las mejoras al PROCOMPITE regional. La experiencia realizada ha mostrado las ventajas y limitaciones del proceso, se requiere aprovechar el instrumento, implementando reformas institucionales que permitan articular con los gobiernos locales y el sector privado, establecer mecanismos de ejecución con participación privada que desarrolle el mercado de proveedores y seguir promoviendo la innovación en la transformación para las cadenas de valor más importantes de la región.

La inversión pública, en infraestructura habilitante, como en proyectos específicos que promueven la innovación, el emprendimiento y la transformación productiva es central para la competitividad de la región cusco. Pero debe estar acompañada con una mayor integración con las actividades económicas de mayor productividad de la región y acciones específicas que disminuyan las disparidades entre los sectores económicos de los diferentes espacios territoriales de la región.

Finalmente, los actores de las cuatro hélices de Cusco identifican el espacio de la Agencia Regional de Desarrollo como el núcleo central para la promoción de la competitividad en la región, con una secretaría técnica estable que requiere financiamiento público, y un actor central para el apalancamiento de financiamiento de las acciones estratégicas identificadas y consensuadas por el conjunto de actores.

BIBLIOGRAFIA

Banco Central De Reserva del Perú (2021). *Caracterización del Departamento de Cusco*.

Dellavedova, M. y Harmes, U. (2021). *Sistematización Nacional del Proceso de Implementación de las Agencias Regionales de Desarrollo (ARDs) en Perú*.

Consejo Nacional de Competitividad y Formalización – MEF (2019). *Plan Nacional de Competitividad y Productividad 2019-2030*.

CEPLAN (2016). *Extracto del documento Estudio de Desarrollo Territorial - Perú 2016 publicado por OCDE en octubre 2016*.

DER Cusco – IDOM (2022). *Plan de Desarrollo del Ecosistema de investigación, innovación y emprendimiento (PDE) de la Región Cusco*.

DER Cusco – IDOM (2022). *Propuesta de Gobernanza y Propuesta del Ente Ejecutor para Dinamizar el Ecosistema de Innovación y Emprendimiento de la Región Cusco*.

Gobierno Regional del Cusco (2022). *Cadenas productivas PROCOMPITE. Documento Borrador Octubre*.

Gobierno Regional del Cusco (2021). *Lineamientos para la Implementación de la Agencias Regionales de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y Cultural*.

Gobierno Regional del Cusco (2020). *La Redención Cusqueña – Plan de Contención, Afianzamiento y Reactivación de la Región: “Convivir Cusco”*.

Gobierno Regional del Cusco (2020). *Diagnóstico Socio Económico Laboral de la Región Cusco*.

Gobierno Regional del Cusco (2016). *Plan de Desarrollo Regional Concertado Cusco al 2021, con prospectiva al 2030*.

Gobierno Regional del Cusco (2011). *Plan Concertado de Competitividad Regional del Cusco 2011-2021*.

Gobierno Regional del Cusco (2010). *Plan Estratégico de Desarrollo Regional Concertado, Cusco al 2021*.

Gobierno Regional del Cusco (2008). *Lineamientos de Política Regional 2007 - 2021*.

GRADE (2021). *Formulación parcial de la Estrategia de Desarrollo e Innovación Regional (EDIR) en la Región Cusco.*

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2022). *Evolución de la pobreza monetaria 2010-2021.*

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2021). *Perú: Perfil de la Pobreza por Dominios Geográficos 2010-2020.*

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2020). *Mapa de Pobreza Monetaria Provincial y Distrital 2018.*

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2019). *Perú: Brechas de Género, 2019: Avances hacia la igualdad de mujeres y hombres.*

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2018). *Evolución de la pobreza monetaria 2010-2017.*

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2018). *Resultados Definitivos del Departamento del Cusco.*

Mecanismos de Desarrollo Alternos (2021). *Creación de un Fondo Regional para el Desarrollo Sostenible, Inclusivo y Competitivo de la Región Cusco.*

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (2022). *Acuerdo Regional Concertado por el Desarrollo de la Región Cusco, 2023 - 2026 - Compromiso de las candidatas y candidatos al Gobierno Regional de Cusco.*

Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (2018). *Acuerdo Regional Concertado por el Desarrollo de la Región Cusco, 2019 - 2022 - Compromiso de las candidatas y candidatos al Gobierno Regional de Cusco.*

Núñez, A., Dellavedova, M. y Müller, E. (2021). *Sistematización del Proceso de Implementación de la Agencia Regional de Desarrollo - ARD Cusco.*

OCDE (2016). *Territorial Reviews: Peru 2016 – Policy Highlights.*

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD (2020). *Índice de Desarrollo Humano provincial, 2019.*

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD (2018). *Indicadores del Índice de Desigualdad de Género referidos a participación política, empleo y educación según departamento, 2017.*

Romero, F. (2019). *Acompañamiento y Soporte Técnico en el Proceso de Instalación y Funcionamiento de las Agencias Regionales de Desarrollo y otras Actividades en la Región Cusco.*